



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.92 din 18 decembrie 2012 privind luarea unor măsuri în domeniul învățământului și cercetării, precum și în ceea ce privește plata sumelor prevăzute în hotărâri judecătorești devenite executorii în perioada 1 ianuarie – 31 decembrie 2013

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.92 din 18 decembrie 2012 privind luarea unor măsuri în domeniul învățământului și cercetării, precum și în ceea ce privește plata sumelor prevăzute în hotărâri judecătorești devenite executorii în perioada 1 ianuarie – 31 decembrie 2013, transmisă de Secretarul General al Camerei Deputaților cu adresa nr.PLX225 din 14.06.2017,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere are ca obiect, potrivit titlului său, modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.92/2012 privind luarea unor măsuri în domeniul învățământului și cercetării, precum și în ceea ce privește plata sumelor prevăzute în hotărâri judecătorești devenite executorii în perioada 1 ianuarie-31 decembrie 2013, în scopul înlăturării unor prevederi contrare Legii educației naționale nr.1/2011, cu modificările și completările ulterioare.

În fapt prin articolul său unic, propunerea vizează abrogarea art.VI din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.92/2012.

2. Propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor organice, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Camera Deputaților.

3. Analizând Expunerea de motive a prezentei propuneri, precum și intervențiile operate de-a lungul timpului asupra Legii nr.1/2011, constatăm următoarele:

- în instrumentul de prezentare și motivare se afirmă faptul că măsura instituită prin art.VI din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.92/2012, ce se dorește a fi abrogat, a fost justificată, la momentul emiterii ordonanței, prin faptul că „*în Legea nr.1/2011 nu mai erau prevăzute funcțiile didactice de educatoare și învățători cu studii medii (de liceu pedagogic)*”. De asemenea, este menționat că prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.49/2014 „*s-au reintrodus funcțiile didactice de educatoare și învățători cu studii medii (de liceu pedagogic)*”, fără a se interveni asupra art.VI din ordonanța vizată;

-cu toate acestea, prin art.I pct.11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.92/2011 a fost modificat art.236 alin.(2) din Legea nr.1/2011, având următoarea redactare:

„(2) Prin excepție de la prevederile alin. (1), formarea personalului din educația antepreșcolară pentru funcția de educator-puericultor din învățământul preșcolar și primar pentru **funcțiile de educatoare/educator și învățătoare/învățător se realizează prin liceele pedagogice**”;

-ulterior, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 49/2014 privind instituirea unor măsuri în domeniul educației, cercetării științifice și pentru modificarea unor acte normative, formularea aceluiași text este îmbunătățită și completată, după cum urmează:

„(2) Prin excepție de la prevederile alin. (1), formarea personalului din educația antepreșcolară pentru funcția de educator-puericultor, a celui din învățământul preșcolar și primar pentru **funcțiile de educatoare/educator și învățătoare/învățător se realizează prin liceele pedagogice**, iar a maiștrilor-instructori și a antrenorilor prin unități de învățământ terțiar nonuniversitar”;

-pe de altă parte, din preambulul Ordonanței de urgență a Guvernului nr.92/2011 rezultă că intenția emitentului viza „*necesitatea instituirii unei soluții legislative nediscriminatorii și echitabile pentru absolvenții liceelor pedagogice, ai școlilor postliceale pedagogice, ai colegiilor universitare de institutori sau ai altor școli echivalente, încadrați în învățământul preșcolar și primar, care, la data intrării în vigoare a Legii nr.1/2011, cu modificările și completările ulterioare, aveau calitatea de student, în sensul de a fi*

încadrați, după absolvire, ca profesori pentru învățământ preșcolar, respectiv profesori pentru învățământ primar”.

În acest context, considerăm că în realitate nu este vorba despre o soluție diferită promovată de actele normative ce au intervenit în mod succesiv asupra Legii nr.1/2011, cu modificările și completările ulterioare, ci despre corectarea unei contradicții apărute chiar în cuprinsul Ordonanței de urgență a Guvernului nr.92/2012, care în art.VI impunea o obligație suplimentară, diferită de cea instituită prin art.I pct.11.

În plus, în considerarea argumentelor expuse în preambulul Ordonanței de urgență a Guvernului nr.92/2012, apreciem că prevederile art.VI ar fi putut să se refere la educatorii și învățătorii **care aveau calitatea de student** și care urmau să își păstreze funcții didactice în care erau încadrați, însă această precizare ar fi fost omisă la momentul adoptării textului final.

Așadar, sugerăm reanalizarea soluției normative propuse, abrogarea art.VI putând avea ca alternativă modificarea printr-o reformularea precisă și la obiect.

4. Pe plan redacțional și sub aspectul respectării normelor de tehnică legislativă, prevăzute de Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, la forma prezentată a proiectului, facem următoarele observații și propuneri:

a) în ceea ce privește **titlul** prezentei propuneri, actul asupra căruia se intervine va fi identificat doar prin indicarea numărului și anului adoptării, respectiv „*Ordonanței de urgență a Guvernului nr.92/2012*”, observație valabilă și pentru articolul unic;

b) la **articolul unic**, pentru respectarea uzanțelor normative, editorialul în care a fost publicată Ordonanța de urgență a Guvernului nr.92/2012 va fi identificat astfel: „*Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 864 din 19 decembrie 2012*”.


PREȘEDINTE
dr. Dragoș ILIEȘCU

București

Nr. 506/3.04.2014.

O.U.G. nr. 92/2012

M. Of. nr. 864/19 dec. 2012

Ordonanță de urgență privind luarea unor măsuri în domeniul învățământului și cercetării, precum și în ceea ce privește plata sumelor prevăzute în hotărâri judecătorești devenite executorii în perioada 1 ianuarie-31 decembrie 2013